



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

20.04.2023 № 1-297/23-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С. Русакова
20 апреля 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга
поселок Саперный за 2022 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 20.04.2023 № 30, п.4.3.)*

Закключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный (далее – ВМО) за 2022 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2023 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального Совета ВМО (далее – МС), Местной Администрации ВМО (далее – Местная Администрация) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2022 год для проведения внешней проверки представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный за 2022 год» (далее – проект отчета об исполнении бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Палшкова Е.А.;
- Глава Местной Администрации – Харитонов Д.О.;
- главный бухгалтер МС, Местной Администрации – Аверьянова С.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в МО п. Саперный, утвержденного решением МС от 10.09.2021 № 14/2021 (с учетом изменений, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с Положением о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу, в котором открыты лицевые счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002390 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002390 (Местной Администрации), № 03723250050 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002390 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение № 2 к решению МС от 23.12.2021 № 27/2021 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения МС от 18.11.2022 № 13/2022)), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 958), Местная Администрация (код ГРБС – 898).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (7 нарушений, 8 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (2 нарушения, 3 замечания):

1.1. В составе годовой бюджетной отчетности представлен Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления (ф. 0503075), предоставление которого п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности не предусмотрено.

1.2. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности в кодовой зоне заголовочной части Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора,

администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ((ф. 0503130), далее – Баланс (ф. 0503130)) указан код ОКВЭД.

1.3. В нарушение п. 96 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) статьи КОСГУ 340 и 440 не детализированы по подстатьям КОСГУ 347 «Увеличение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» и 447 «Уменьшение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» соответственно.

1.4. В кодовой зоне заголовочной части Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) не указан код в строке «к Балансу по форме».

1.5. В перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены, в том числе Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов.

2. Местной Администрации (4 нарушения, 3 замечания):

2.1. В нарушение п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлена Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указана причина ее непредставления.

2.2. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), при этом, в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) отражено, что указанные Сведения представлены «к настоящей Пояснительной записке».

2.3. В составе годовой бюджетной отчетности представлен Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления (ф. 0503075), предоставление которого п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности не предусмотрено.

2.4. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указан код ОКВЭД.

2.5. В нарушение п. 96 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) статьи КОСГУ 340 и 440 не детализированы по подстатьям КОСГУ 347 «Увеличение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» и 447 «Уменьшение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» соответственно.

2.6. В кодовой зоне заголовочной части Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) не указан код в строке «к Балансу по форме».

2.7. В перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены, в том числе:

- Отчет, содержащий данные по исполнению бюджета в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (ф. 0503117-НП), который согласно п. 137.1 Инструкции о порядке составления отчетности формируется финансовым органом;

- Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов.

3. Финансового органа ВМО (1 нарушение, 2 замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) содержит строки (например, 201а, 201б), не предусмотренные утвержденной в Инструкции форме и не имеющие числовых значений;

- в Балансе по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) наименования строк 213 «средства на счетах бюджета в иностранной валюте в органах Федерального казначейства (020213000)», 223 «средства на счетах бюджета в иностранной валюте в кредитной организации (020223000)», 233 «средства бюджета на депозитных счетах в иностранной валюте (020233000)» не соответствуют наименованиям (213 «средства на счетах бюджета в иностранной валюте и драгоценных металлах в органах Федерального казначейства (020213000)», 223 «средства на счетах бюджета в иностранной валюте в кредитной организации и драгоценных металлах (020223000)», 233 «средства бюджета на депозитных счетах в иностранной валюте и драгоценных металлах (020233000)» соответственно), предусмотренным установленной в Инструкции формой.

3.2. В составе годовой бюджетной отчетности представлен Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления (ф. 0503075), предоставление которого п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности не предусмотрено.

3.3. В перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены, в том числе:

- Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов;

- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296), которые согласно положениям п. 174 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором доходов бюджета, администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем, распорядителем бюджетных средств.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2022 год утвержден решением МС от 23.12.2021 № 27/2021 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения МС от 18.11.2022 № 13/2022) равным по доходам и расходам в сумме 47 600,5 тыс. рублей соответственно.

Согласно представленному проекту отчета об исполнении бюджета местный бюджет по доходам исполнен в сумме 47 620,1 тыс. рублей, расходам – в сумме 47 573,4 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 46,7 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта отчета об исполнении бюджета соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный за 2022 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета установлено (2 нарушения, 3 замечания):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение:

1.1. Приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» в Приложении № 1 «Показатели доходов бюджета по кодам классификации доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный за 2022 год»:

• наименование кода классификации доходов
1 16 07010 03 0000 140 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» не соответствует наименованию, утвержденному указанным Приказом («Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением внутригородского муниципального образования города федерального значения (муниципальным)»);

• коды и наименования кодов классификации доходов
2 02 10000 00 0000 000 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», 2 02 30000 00 0000 000 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствуют кодам и наименованиям, утвержденным указанным Приказом (2 02 10000 00 0000 150 «Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», 2 02 30000 00 0000 150 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» соответственно).

1.2. Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации), в Приложении № 2 «Показатели расходов бюджета по ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный» за 2022 год (далее – Приложение № 2 «Показатели расходов бюджета по ведомственной структуре расходов местного бюджета») наименование подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии», по отдельным целевым статьям наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствуют наименованиям, установленным указанным Порядком («Другие вопросы в области культуры, кинематографии», «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» соответственно). Аналогичное нарушение было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, за 2021 год, однако на момент подготовки настоящего заключения органами местного самоуправления не учтено.

2. В Приложении № 2 «Показатели расходов бюджета по ведомственной структуре расходов местного бюджета» отдельные коды целевых статей не соответствуют кодам целевых статей, отраженным в решении МС от 23.12.2021 № 27/2021 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения МС от 18.11.2022 № 13/2022), Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) (например, код целевой статьи 09200 00461 «Расходы на

осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» не соответствует коду целевой статьи 09203 00461 «Расходы на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»).

3. В Приложение № 3 «Показатели расходов по разделам и подразделам классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный за 2022 год» приведено распределение бюджетных ассигнований:

- по главным распорядителям бюджетных средств, тогда как согласно положениям ст. 264.6 БК РФ решением об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются, в том числе показатели расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

- в том числе по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», тогда как решением МС от 23.12.2021 № 27/2021 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения МС от 18.11.2022 № 13/2022) расходы на реализацию вопросов местного значения утверждены по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности». Кроме того, наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию («Гражданская оборона»), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

Показатели Сводной бюджетной росписи местного бюджета на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной Главой Местной Администрации 18.11.2022, соответствуют решению МС от 23.12.2021 № 27/2021 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения МС от 18.11.2022 № 13/2022).

Данные об исполнении местного бюджета за 2022 год представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	(тыс. рублей)		
			Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			7 692,0		
ДОХОДЫ, всего:		47 600,5	47 620,1	100,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	474,4	496,8	104,7	1,0
Налоги на прибыль, доходы	101	467,1	489,5	104,8	1,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	7,3	7,3	100,0	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	47 126,1	47 123,3	99,9	99,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	47 126,1	47 123,3	99,9	99,0

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Федерации					
РАСХОДЫ, всего:		47 600,5	47 573,4	99,9	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	12 213,1	12 203,4	99,9	25,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	194,0	193,8	99,9	0,4
Национальная экономика	0400	9 425,0	9 424,9	99,9	19,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	17 248,1	17 231,6	99,9	36,2
Охрана окружающей среды	0600	48,5	48,5	100,0	0,1
Образование	0700	88,5	88,4	99,9	0,2
Культура, кинематография	0800	6 049,8	6 049,7	99,9	12,7
Социальная политика	1000	1 943,3	1 943,0	99,9	4,1
Физическая культура и спорт	1100	310,2	310,1	99,9	0,7
Средства массовой информации	1200	80,0	80,0	100,0	0,2
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	+ 46,7	-	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			<i>7 738,7</i>		

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2023 г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 47 620,1 тыс. рублей, что на 19,6 тыс. рублей (0,1 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено сверхплановым поступлением налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета (99 %) сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 47 123,3 тыс. рублей. Доля налоговых доходов (налог на доходы физических лиц) составила 1 % (489,5 тыс. рублей), неналоговых поступлений (штрафы, санкции, возмещение ущерба) – менее 0,1 % (7,3 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 42 299,6 тыс. рублей (или 89,8 % от общей суммы безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 4 823,7 тыс. рублей (или 10,2 % от общей суммы безвозмездных поступлений).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 47 573,4 тыс. рублей или на 99,9 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2022 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 36,2 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 25,6 %, 0400 «Национальная экономика» – 19,8 %.

Неосвоенные в 2022 году бюджетные средства составили 27,1 тыс. рублей (0,1 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 16,5 тыс. рублей (0,1 % от утвержденных ассигнований), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 9,7 тыс. рублей (0,1 % от утвержденных ассигнований).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 11 701 тыс. рублей, исполнены в сумме 11 691,3 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 9 157,3 тыс. рублей и произведены в общей сумме 9 147,8 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2022 год в общей сумме 10 704,2 тыс. рублей и произведены в общей сумме 10 694,6 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (10 704,2 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены и исполнены в сумме 161,7 тыс. рублей,

что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Местным бюджетом на 2022 год резервный фонд Местной Администрации утвержден в сумме 50 тыс. рублей. Решением МС от 18.11.2022 № 13/2022 «О внесении изменений в Решение № 27/2021 от 23.12.2021 года «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» средства резервного фонда в полном объеме были исключены из расходной части местного бюджета.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 1 489,6 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, осуществление закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, выплату пенсии за выслугу лет и предоставление доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году осуществлялась реализация 16-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 23.12.2021 № 25 (с учетом изменений, в том числе муниципальная программа «Осуществление благоустройства территории муниципального образования» на 2022 год, финансирование которой осуществлялось, в том числе за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга (в сумме 2 958,5 тыс. рублей)), общий объем расходов на реализацию которых составил 33 524 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 33 541,1 тыс. рублей) и 70,5 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Расходы на реализацию муниципальных программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Реализация 4-х муниципальных программ («Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» в 2022 году, «Проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный»

на 2022 год, «Содействие развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный» на 2022 год, «Осуществление экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формированию экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» на 2022 год) осуществлялась без финансирования.

Местной Администрацией на основании Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ и расходования бюджетных средств, утвержденного постановлением Местной Администрации от 07.10.2015 № 13, подготовлены Отчеты о реализации муниципальных программ за 2022 год и Заключение оценки эффективности их реализации, согласно которым эффективность 19-ти программ признана высокой, 1-ой муниципальной программы – соответствующей запланированной.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Уведомлений о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов от 27.10.2022 №№ 829/103/5, 829/103/6 местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 4 826,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 823,7 тыс. рублей (или на 99,9 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 8,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 996,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 996,7 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 569,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 569,8 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 290,6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- организации и осуществлению уборки и санитарной очистке территорий: утверждены в сумме 2 961,1 тыс. рублей, исполнены в сумме

2 958,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2022 год стал профицит в сумме 46,7 тыс. рублей при утвержденном решением МС от 23.12.2021 № 27/2021 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения МС от 18.11.2022 № 13/2022) местном бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 46,7 тыс. рублей (на 0,6 %) и составили 7 738,7 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2023 общая сумма дебиторской задолженности составила 136 311,7 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 138 234,1 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 8 262,2 тыс. рублей (на 5,7 %), кредиторской задолженности – на 7 930,4 тыс. рублей (на 5,4 %).

По состоянию на 01.01.2023 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 135 772,9 тыс. рублей (в том числе долгосрочная задолженность – в сумме 90 072 тыс. рублей) или 99,6 % от общей суммы дебиторской задолженности;
- кредиторской задолженности по коду счета 1 401 40 «Доходы будущих периодов» – в сумме 135 772,9 тыс. рублей 98,2 % от общей суммы дебиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 525,6 тыс. рублей по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный за 2022 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2022 год представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 47 620,1 тыс. рублей, что на 19,6 тыс. рублей (0,1 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено сверхплановым поступлением налоговых доходов;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 47 573,4 тыс. рублей или на 99,9 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2022 год стал профицит в сумме 46,7 тыс. рублей при утвержденном решением МС от 23.12.2021 № 27/2021 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений) местном бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 46,7 тыс. рублей (на 0,6 %) и составили 7 738,7 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2022 году бюджетные средства составили 27,1 тыс. рублей (0,1 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 16,5 тыс. рублей (0,1 % от утвержденных ассигнований), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 9,7 тыс. рублей (0,1 % от утвержденных ассигнований).

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный за 2022 год» соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год.

5. Проект решения МС «Об утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный за 2022 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета установлено (2 нарушения, 3 замечания):

6.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение:

6.1.1. Приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» в Приложении № 1 «Показатели доходов бюджета по кодам классификации доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный за 2022 год» отдельные коды и наименования кодов классификации доходов не соответствуют кодам и наименованиям кодов, утвержденным указанным Приказом.

6.1.2. Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в Приложении № 2 «Показатели расходов бюджета по ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный» за 2022 год наименование подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии», по отдельным целевым статьям наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствуют наименованиям, установленным указанным Порядком («Другие вопросы в области культуры, кинематографии», «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» соответственно). Аналогичное нарушение было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, за 2021 год, однако на момент подготовки настоящего заключения органами местного самоуправления не учтено.

6.2. В Приложении № 2 «Показатели расходов бюджета по ведомственной структуре расходов местного бюджета» отдельные коды целевых статей не соответствуют кодам целевых статей, отраженным в решении МС от 23.12.2021 № 27/2021 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений), Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117).

6.3. В Приложение № 3 «Показатели расходов по разделам и подразделам классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный за 2022 год» приведено распределение бюджетных ассигнований:

- по главным распорядителям бюджетных средств, тогда как согласно положениям ст. 264.6 БК РФ решением об исполнении бюджета за отчетный

финансовый год утверждаются, в том числе показатели расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

- в том числе по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», тогда как решением МС от 23.12.2021 № 27/2021 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений) расходы на реализацию вопросов местного значения утверждены по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности». Кроме того, наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию («Гражданская оборона»), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

7. Местным бюджетом на 2022 год резервный фонд Местной Администрации утвержден в сумме 50 тыс. рублей. Решением МС от 18.11.2022 № 13/2022 «О внесении изменений в Решение № 27/2021 от 23.12.2021 года «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» средства резервного фонда в полном объеме были исключены из расходной части местного бюджета.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2023 общая сумма дебиторской задолженности составила 136 311,7 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 138 234,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 401 40 «Доходы будущих периодов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 525,6 тыс. рублей по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 9 157,3 тыс. рублей и произведены в общей сумме 9 147,8 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге,

председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

10. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2022 год в общей сумме 10 704,2 тыс. рублей и произведены в общей сумме 10 694,6 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (10 704,2 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

11. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены и исполнены в сумме 161,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

12. В отчетном финансовом году осуществлялась реализация 16-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 23.12.2021 № 25 (с учетом изменений, в том числе муниципальная программа «Осуществление благоустройства территории муниципального образования» на 2022 год, финансирование которой осуществлялось, в том числе за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга (в сумме 2 958,5 тыс. рублей)), общий объем расходов на реализацию которых составил 33 524 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 33 541,1 тыс. рублей) и 70,5 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Реализация 4-х муниципальных программ осуществлялась без финансирования.

Местной Администрацией на основании Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ и расходования бюджетных средств, утвержденного постановлением Местной Администрации от 07.10.2015 № 13, подготовлены Отчеты о реализации

муниципальных программ за 2022 год и Заключение оценки эффективности их реализации, согласно которым эффективность 19-ти программ признана высокой, 1-ой муниципальной программы – соответствующей запланированной.

13. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

13.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности (7 нарушений, 8 замечаний, в том числе: МС – 2 нарушения, 3 замечания, Местная Администрация – 4 нарушения, 3 замечания, финансовый орган ВМО – 1 нарушение, 2 замечания).

13.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты

Д.В. Филатов